

UCHWAŁA NR CLXXIV.447.2013

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 25 listopada 2013 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2014 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2014 rok wraz z objaśnieniami został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Gryfina w dniu 15 listopada 2013 r. pismem znak: SK.3020.01.2013.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej i objaśnień na ogół odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr LV/602/10 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 13 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino. Wraz z projektem nie przedłożono materiałów informacyjnych, o których mowa w § 4 ust. 3 ww. uchwały, przy czym na 46 stronie objaśnień do projektu budżetu wyjaśniono, iż realizując to postanowienie Rady, dane dotyczące przewidywanego wykonania dochodów i wydatków za rok 2013 oraz prognozę długu publicznego przedstawiono w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z postanowieniem § 2 ust. 4 ww. uchwały Rady, załączniki Nr 4, 5 i 6 do projektu uchwały budżetowej powinny być sporządzone w szczególności do działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej w zakresie planowanych dochodów.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą – w szczególności art. 212 i art. 215.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono m.in.:

- 1) dochody w wysokości 116 979 705,62 zł, w tym dochody bieżące – 105 265 705,62 zł i dochody majątkowe – 11 714 000,00 zł;
- 2) wydatki w wysokości 114 042 285,62 zł, w tym wydatki bieżące – 102 535 936,28 zł i wydatki majątkowe – 11 506 349,34 zł;

- 3) nadwyżkę budżetową w wysokości 2 937 420,00 zł, przeznaczoną na spłatę rat kredytów – 1 415 600,00 zł oraz pożyczek – 1 521 820,00 zł;
- 4) rozchody w wysokości 2 937 420,00 zł.

Korzystając z możliwości wynikających z przepisów art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5 000 000 zł;
- dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
- przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym;
- zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy:

- ogólna (0,88% wydatków budżetowych),
- celowe (1,52% wydatków budżetowych) z przeznaczeniem na: realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz zwrot nadpłaty podatku od nieruchomości, mieszczą się w granicach określonych przepisem art. 222 ustawy.

Rezerwę celową przeznaczoną na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.), ustalono na poziomie 0,51% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi rezerwa celowa przeznaczona na zwrot nadpłaty podatku od nieruchomości. Zgodnie z przepisem art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy rezerwy celowe mogą być tworzone na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu. Wydaje się, iż zabezpieczenie kwoty dotyczącej zwrotu nadpłaty podatku od nieruchomości (decyzja SKO/HM-400/853/2012) może być ujęte w stosownej podziałce klasyfikacji planowanych wydatków budżetowych.

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 ustawy, tj.:

- dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, są wyższe od wydatków bieżących;

- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu

(odnosząc się do zapewnienia przestrzegania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy, Skład Orzekający zauważa, iż dochody ze sprzedaży majątku, które mają znaczący wpływ na wysokość przedmiotowego wskaźnika, zostały zaplanowane w 2014 r. na poziomie 4 300 000 zł, co stanowi 115% przewidywanego wykonania 2013 r.);

- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę na oczywiste pomyłki pisarskie popełnione w §12 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 lit. a projektu uchwały budżetowej, w których niewłaściwie odwołano się do załączników Nr 11 i 12, zamiast Nr 10 i 11.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus