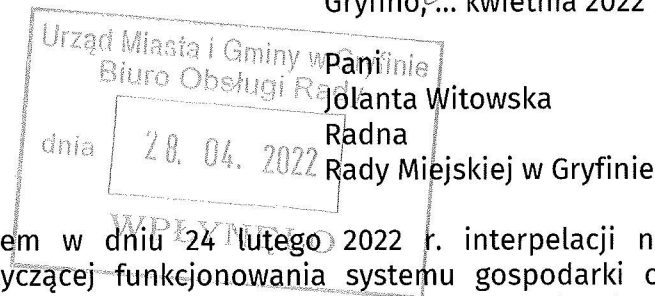




BMK.0003.3.2022.RK

Gryfino, 28 kwietnia 2022 r.



W związku z otrzymaniem w dniu 24 lutego 2022 r. interpelacji nr 580/22 z dnia 23 lutego 2022 r., dotyczącej funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino w 2021 r. przedkładam odpowiedzi na zadane pytania:

Ad. 1.

Weryfikacja składanych deklaracji odbywa się zarówno „na bieżąco” tj. wówczas, gdy składający deklarację wypełnia ją w obecności pracownika, jak i później – jeżeli deklaracja zostanie przesłana np. pocztą. Weryfikacja na bieżąco dotyczy faktycznie przypadków złożenia deklaracji osobiście przez właściciela nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, gdyż spółdzielnie mieszkaniowe oraz wspólnoty mieszkaniowe przesyłają deklaracje pocztą, albo składają je bezpośrednio w Biurze Obsługi Interesantów lub składają je za pośrednictwem platformy e-PUAP. Weryfikacja stanu faktycznego polega na porównaniu liczby osób zamieszkujących na nieruchomości, podanej w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z liczbą mieszkańców zameldowanych w tej nieruchomości. Informacje te weryfikowane są na podstawie danych z ewidencji ludności. W przypadku stwierdzenia różnic pomiędzy liczbą osób zadeklarowanych jako zamieszkujących nieruchomość, a liczbą zameldowanych osób właściciele nieruchomości obowiązani byli do złożenia korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub złożenia wyjaśnień z jakiego powodu liczba osób wskazana w deklaracji różni się od liczby osób zameldowanych. W składanych wyjaśnieniach właściciele najczęściej wskazywali, że dana osoba mieszka np. za granicą, a pomimo tego posiada jedynie zameldowanie w danym miejscu. Kolejnymi najczęstszymi przypadkami jest faktyczne zamieszkiwanie osoby w innych miejscowościach, położonych poza gminą Gryfino. W przypadkach, kiedy ujawnione niezgodności miały wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składane były korekty. Zauważalne jest również niezgłoszenie przez obowiązanych faktu zamieszkania dziecka po jego urodzeniu. Okoliczność zgonu mieszkańca jest zgłaszana na bieżąco. Właściciel dokonuje wówczas zmiany danych zawartych w deklaracji lub, jeżeli deklarację składał zmarły, nową deklarację składają jego następcy lub inne uprawnione osoby.

Duża część weryfikacji miała miejsce na początku 2021 roku co było związane z wprowadzeniem ulgi w związku z posiadaniem kompostownika. Wydział Podatków i Opłat Lokalnych dokonał wówczas sprawdzenia liczby mieszkańców z kwotą zastosowanej ulgi i zweryfikował 1850 złożonych deklaracji lub korekt deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednym ze sposobów wykorzystania danych znanych z urzędu są informacje pozyskane od podatników podatku od nieruchomości, którzy składają wniosek o udzielenie zwolnienia w związku z nowo wybudowanym budynkiem mieszkalnym. Tego rodzaju weryfikacja odbywała się bezpośrednio podczas obsługi interesanta, który składał informację i nie było w tych przypadkach konieczności kierowania wezwań do właścicieli.

Ad. 2.

W 2021 roku wystosowano 32 pismemne wezwania dot. dokonania korekt deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe związane było z odnotowaniem przez Urząd urodzenia dziecka (26 przypadków) oraz ze stwierdzeniem błędów formalno-prawnych w złożonej deklaracji.

W związku ze śmiercią mieszkańców nie wysyłano wezwań do złożenia deklaracji z uwagi na to, że właściciele nieruchomości składali stosowne deklaracje.

Ad. 3.

Wszystkie wezwania wystosowane zostały do właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej. Nadmienić tu należy, że w przypadku zabudowy wielorodzinnej nie ma znaczenia fakt zwiększenia się ilości osób zamieszkałych, gdyż metoda przyjęta do obliczenia kwoty opłaty odnosi się jedynie do powierzchni lokali mieszkalnych z wyjątkiem lokali, w których mieszka jedna osoba i nie zużywa więcej niż 4 m<sup>3</sup> wody na osobę. W związku z brakiem stwierdzenia w tym zakresie uchybień nie kierowano wezwań do sporządzenia korekt do spółdzielni ani do wspólnot mieszkaniowych. Ponadto z uwagi na to, że w deklaracjach często podawane są numery telefonów do właścicieli nieruchomości, które umożliwiają szybszy kontakt. Często korzystano z tej formy prosząc właścicieli o złożenie korekty deklaracji w celu wyeliminowania niezgodności.

Ad. 4., 5., 6.

Według otrzymanych raportów od podmiotu odbierającego odpady komunalne od mieszkańców w 2021 roku podczas wykonywania usługi odbioru odpadów z poszczególnych posesji nie odnotowano informacji mających wpływ na szczelność systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino. Niemniej jednak zdarzały się wątpliwości co do stosunku liczby zadeklarowanych ilości osób w danym lokalu mieszkalnym do ilości odbieranych odpadów komunalnych, tj. zwiększonej masy odpadów komunalnych segregowanych i zmieszanych. Wątpliwości te były rozwiązywane na bieżąco na podstawie wyjaśnień poszczególnych właścicieli nieruchomości jednorodzinnych.

Czynności weryfikujących punkty wywozowe przez podmiot odbierający odpady komunalne od mieszkańców nieruchomości w odniesieniu do zwiększonych ilości gromadzenia odpadów komunalnych i wyjaśnianych na bieżąco nie rejestruje się. Odpady komunalne segregowane i zmieszane (niesegregowane) odbiera się od właścicieli nieruchomości (z punktów wywozowych) w ilościach nieograniczonych w zamian za uiszczaną opłatę za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Ad. 7.

Na 26 wezwań skierowanych do mieszkańców w związku z urodzeniem się dzieci w 20 przypadkach wpłynęły deklaracje korygujące, a w sześciu właściciele złożyli wyjaśnienia. Treść wyjaśnień wyeliminowała konieczność korygowania deklaracji. W pozostałych przypadkach, kiedy wezwania były kierowane z uwagi na błędy formalne lub rachunkowe, złożone zostały korekty. Nie były natomiast prowadzone żadne rejestry działań podejmowanych w przypadkach, kiedy weryfikacja odbywała się w obecności osoby składającej deklarację. Nie jest więc możliwa jednoznaczna odpowiedź w zakresie tego jaki skutek odniosły działania weryfikujące w zakresie liczby „ukrytych” danych. Można jedynie wskazać, że w roku 2021 r. technicznie dokonano 1210 operacji

przypisujących należności (odnoszących się zarówno do roku 2021 jak i do lat ubiegłych).

Ad. 8.

Nie stwierdzono „ukrytych“ danych odnoszących się do zabudowy wielorodzinnej. Jest to związane z przyjętą metodą obliczania opłaty (od powierzchni lokalu mieszkalnego). Nie stwierdzono też innych uchybień w odniesieniu do deklaracji składanych dla nieruchomości wielorodzinnych.

Z powodu przyjętej metody obliczania opłaty, ilość mieszkańców (ewentualne zmiany tej ilości) w danej nieruchomości o charakterze wielorodzinnym nie ma znaczenia. Wyjątkiem są przypadki, gdy w lokalu mieszkalnym zamieszkuje jedna osoba, a opłatę należy ustalić z uwzględnieniem średniomiesięcznego zużycia wody. Niemniej w tym zakresie nie stwierdzono rozbieżności.

Wszystkie wezwania dotyczyły więc jedynie nieruchomości jednorodzinnych. Wiele czynności sprawdzających poprawność złożonych deklaracji jest dokonywanych na bieżąco (w obecności osoby składającej deklarację), a ponadto w przypadku stwierdzenia rozbieżności między zadeklarowanymi danymi, a informacjami będącymi w posiadaniu organu, pracownicy wydziału Podatków i Opłat Lokalnych kontaktują się telefonicznie z właścicielami. Tych czynności nie rejestruje się. Wobec tego nie jest możliwe liczbowe podanie ilości dokonanych weryfikacji. Przykładowo można jednak podać podjęte działania weryfikujące w zakresie deklaracji składanych w 2021 r. w związku z zadeklarowaniem posiadania kompostownika. Jak wskazano w odpowiedzi na pytanie nr 1, zweryfikowano wówczas 1850 przypadków złożenia takich deklaracji.

Ad. 9.

Największą liczbę osób nie wykazanych w deklaracjach po dokonanej weryfikacji stwierdzono w Gryfinie, Gardnie i w Żabnicy.

Ad. 10. i 11.

Według otrzymanych raportów od podmiotu odbierającego odpady komunalne od mieszkańców w 2021 roku podczas wykonywania usługi odbioru odpadów z poszczególnych posesji nie stwierdzono przypadków niewłaściwej segregacji odpadów komunalnych na terenie Gminy Gryfino. W związku z powyższym w Wydziale Podatków i Opłat Lokalnych nie prowadzono postępowań zakończonych wydaniem decyzji określających podwyższoną wysokość opłaty z tytułu niewłaściwej segregacji odpadów komunalnych.

Niemniej dnia 29 października 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino wydał 8 decyzji określających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym dla nieruchomości wielorodzinnej. Powyższe decyzje stanowiły zakończenie wszczętych postępowań podatkowych przed wejściem w życie przepisów Uchwały Nr XXVI/223/20.

Ad. 12.

Niewłaściwa segregacja odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości polega głównie na mieszaniu poszczególnych frakcji odpadów, które powinny być gromadzone oddzielnie w zależności od rodzaju odpadu. W zamkniętych workach, które służą w zabudowie jednorodzinnej do gromadzenia frakcji segregowanej odpadów, trudno jest zweryfikować, czy dana frakcja odpadu jest właściwie umieszczona

w konkretnym przypisanym do tego worku. Pomiędzy właściwymi frakcjami znajdować się mogą ukryte inne frakcje, jednak weryfikacja takich nieprawidłowości odbywa się w instalacjach komunalnych, gdzie dopiero w procesie sortowania poszczególnych frakcji odpadów ujawnia się tzw. „nieczystości“, których ilości szacuje się na ok. 30-50 % masy odebranych odpadów z zależności od ich rodzaju.

Niewłaściwa segregacja ma miejsce również w zabudowie wielorodzinnej, gdzie w pojemnikach na odpady zmieszane (niesegregowane) czasami znajdują się odpady, które powinny być wyselekcjonowane i umieszczone w tzw. „gniazdach“ do segregacji odpadów komunalnych, zgodnie z właściwościami i rodzajami odpadów.

Problem stanowią również odpady budowlane i rozbiórkowe, które są gromadzone w zabudowie wielorodzinnej wraz z odpadami wielkogabarytowymi. Podmiot odbierający odpady komunalne z tych miejsc zabiera tylko odpady wielkogabarytowe, natomiast odpady budowlane i rozbiórkowe pozostają do uprzątnięcia przez właścicieli i zarządców nieruchomości, na których te odpady się znajdują.

Ad. 13.

Z analizy ilości odebranych odpadów komunalnych segregowanych od właścicieli nieruchomości w latach 2020 i 2021 wynika, iż nastąpił wyraźny wzrost odebranych odpadów segregowanych średnio o ok. 30%, natomiast nastąpił spadek odebranych odpadów komunalnych zmieszanych (niesegregowanych) o 25%.

Szczegółowe dane przedstawia poniższe zestawienie.

Lp	Rodzaj odpadu	2020 [Mg]	2021 [Mg]	Wzrost/spadek %
1	zmieszane odpady opakowaniowe	471,54	640,841	36%
2	opakowania z papieru i tektury	342,83	449,578	31%
3	opakowania ze szkła	445,892	586,086	31%
4	odpady ulegające biodegradacji	1122,734	1 354,76	21%
5	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	9412,74	7 991,99	-25%
6	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	34,689	51,477	48%
7	Odpady budowlane i rozbiórkowe	711,07	1 165,22	16%

Ad. 14.

W trakcie prac nad projektem uchwały określającej wybór metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, a także po podjęciu wspomnianej uchwały przez Radę Miejską w Gryfinie, doszło do dwóch spotkań, w których uczestniczyli zarządcy nieruchomości wielorodzinnych. Oba spotkania przebiegały w trybie zdalnym.

Podczas spotkań z zarządcami nieruchomości wielorodzinnych zgłaszano dwie główne uwagi, dotyczące:

- 1) samego mechanizmu ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zabudowie wielorodzinnej, odnoszącego się do powierzchni użytkowej lokalu;
- 2) konieczności doprecyzowania mechanizmu ustalania wielkości zużytej wody –

w przypadkach zamieszkiwania w lokalach osoby prowadzącej gospodarstwo jednoosobowe.

Argumentując przyjęcie systemu ustalania opłaty, uzależnionego od powierzchni użytkowej lokalu, przedstawiciele Gminy wskazywali na podstawową zaletę zastosowanego kryterium, tj. dużą stałość w czasie.

Dzięki stabilności powierzchni użytkowej nieruchomości część opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, pochodzącą z nieruchomości wielorodzinnych, zmienia się tylko w przypadku zastosowania mechanizmu wspierającego osoby zamieszkujące samotnie, tj. naliczania opłaty „od osoby”.

Odnosząc się z kolei do konieczności doprecyzowania mechanizmu ustalania ilości zużytej wody przez osoby zamieszkujące samotnie, stosowna zmiana uchwały była przygotowywana na sesję Rady Miejskiej w Gryfinie w lutym 2021 roku (wraz z rozszerzeniem grupy osób korzystających ze wspomnianej możliwości naliczania opłaty według metody „od osoby”). Bezprzedmiotowość planowanej zmiany spowodowała skarga na uchwałę Nr XXVI/223/20 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 5 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, wniesiona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

Obecnie Gmina oczekuje na ponowne rozpatrzenie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie zaskarżonej uchwały (termin posiedzenia ustalono na 27 kwietnia 2022 r.). Po otrzymaniu i przeanalizowaniu rozstrzygnięcia możliwe będzie podejmowanie dalszych, ewentualnych prac, w celu zoptymalizowania zasad funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ad. 15.

W zakresie uchwały Nr XXVI/223/20 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 5 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty w 2021r. wpłynęła do Urzędu 1 petycja zarządcy nieruchomości jednej ze wspólnot mieszkaniowych dotycząca wprowadzenia nowej metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, tj. metody sposobu naliczania opłaty w budynkach wielolokalowych, naliczania opłaty od osoby jak mieszkańcom zabudowy jednorodzinnej oraz zwiększenia ilości zużytej wody do 6 m<sup>3</sup>/osobę.

Jednocześnie w okresie tym wpłynęły od zarządców nieruchomości wielorodzinnych 3 zapytania, dotyczące:

- uzasadnienia wyboru metody sposobu naliczania opłaty w budynkach wielolokalowych jako iloczynu stawki i powierzchni zamieszkiwanego lokalu,
- okresu z jakiego miałyby być liczone średniomiesięczne zużycie wody oraz okresów obowiązywania wyliczonej opłaty,
- przypadków zużycia wody w lokalu mieszkalnym, gdzie nie ma zadeklarowanych osób,
- gromadzenia odpadów komunalnych przez przedsiębiorców.

Otrzymują:

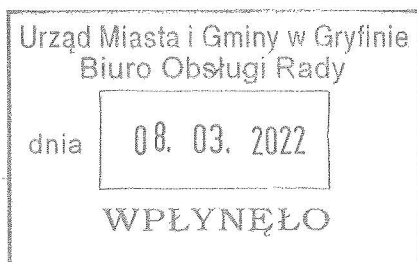
1. Adresat
2. BMK – aa.

Z UP BURMISTRZA  
Z-ca BURMISTRZA  
Tomasz Miller



BMK.0003.3.2022.RK

Gryfino, 07 marca 2022 r.



Pani  
Jolanta Witowska  
Radna  
Rady Miejskiej w Gryfinie

W związku z otrzymaniem w dniu 24 lutego 2022 r. Pani interpelacji nr 580/22 z dnia 23 lutego 2022 r., dotyczącej funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gryfino w 2021 r. informuję, iż z uwagi na szeroki i szczegółowy zakres wnioskowanych informacji, odpowiedź na Pani interpelację zostanie udzielona w terminie do dnia 30 kwietnia 2022 r.



Z up. BURMISTRZA  
Z-ca BURMISTRZA  
Tomasz Miller

Otrzymują:

1. Adresat
2. BMK – aa.