

DRUK nr 6/XXXVII

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE
z dnia2013 r.

w sprawie wyznaczenia kierunków działań burmistrza w sprawie zagospodarowania przestrzennego związanych z rozwojem miejscowości i osad wiejskich na terenie Gminy Gryfino

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.2 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1, 5,9 i 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z dnia 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ost. zm. z 2012 r., poz. 567) w związku z art. 9 ust. 1 i art. 10 ust. 1 pkt. 3, 5 i 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. 2012 r., poz. 647) Rada Miejska w Gryfinie uchwala, co następuje:

§1.

Rada Miejska w Gryfinie uznaje rozwój miejscowości i osad wiejskich za priorytet.

§2

1. W ramach kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej na terenie Gminy Gryfino wyznacza się burmistrzowi stosowanie następujących zasad i kierunków w procesie zlecania opracowywania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego:

pkt 1 : zakaz lokalizacji w odległości nie mniejszej niż 5 km od zabudowań mieszkalnych, wszelkiego rodzaju ferm hodowlanych zwierząt futerkowych, a w szczególności ferm nerek negatywnie oddziaływujących na zdrowie mieszkańców i środowisko naturalne.

2. Warunki wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1 mogą nie zostać zachowane, jeżeli inwestor uzyska pisemną zgodę bezwzględnej większości właścicieli nieruchomości mieszkalnych i siedliskowych położonych w określonej odległości § 2 ust. 1 pkt 1 dla których dana inwestycja będzie miała bezpośrednie oddziaływanie .

§3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY : Mieczysław Sawaryn

UZASADNIENIE

Zadania własne gminy wskazują jednoznacznie, iż podstawową troską samorządu jest dobro i bezpieczeństwo mieszkańców. Proponowany w planie zakaz ma na celu dostosowanie się przez właścicieli terenów na tych obszarach do prowadzenia działalności gospodarczej, ale bez możliwości hodowli zwierząt futerkowych dla wszystkich podmiotów, które chciałyby prowadzić tego rodzaju hodowle. Taki zakaz lokalizacji hodowli zwierząt futerkowych ma na celu zapewnienie ochrony walorów przyrodniczych, harmonizacji struktur przestrzennych i ich powiązań z cechami i walorami środowiska oraz z jakością życia mieszkańców gminy Gryfino. Zakazuje się wprowadzania rozwiązań powodujących degradację środowiska. Dla istniejących i projektowanych obiektów uciążliwych należy wyznaczyć i właściwie zagospodarować strefy ochrony sanitarnej.

Budowa ferm zwierząt futerkowych w związku z brakiem precyzyjnych unormowań prawnych, powoduje niepokój i protesty mieszkańców. Niniejsza uchwałą porządkuje problem ich odległości od zabudowań mieszkalnych i siedliskowych na terenie Gminy Gryfino. Rada Miasta Gminy Gryfino uznaje za konieczne ustalenie zasad, którymi należy kierować się w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w przypadku lokalizacji ferm zwierząt futerkowych. Rada stoi na stanowisku, że ustalenie takich zasad zapewni zrównoważony rozwój produkcji rolniczej i zwierzęcej na terenie gminy Gryfino, przy jednoczesnym zabezpieczeniu praw i interesów jej mieszkańców oraz połączy realizację wszystkich nałożonych przez prawo na gminę obowiązków.

Niniejsza uchwała stanowi o wyznaczeniu kierunków działania burmistrza jako organu wykonawczego gminy i obowiązywać będzie tylko na terenie Gminy Gryfino. Art. 18, ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym mówi: „ do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”. O zakresie działania gminy mówi art. 7, ust. 1 „ zaspokojenie zbiorowych potrzeb należy do zadań własnych gminy, między innymi: sprawy dotyczące ładu przestrzennego, ochrony środowiska i przyrody, ochrony zdrowia. Niniejsza uchwała nie jest sprzeczna z powszechnie obowiązującym prawem. Obowiązywać będzie na terenie Gminy Gryfino do czasu doprecyzowania przez system prawny RP zasad lokalizacji ferm zwierząt futerkowych (w tym ferm norek) i ich minimalnych odległości od siedzib ludzkich, tak, by nie zagrażały one ludziom i środowisku naturalnemu.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

Jerzy Adamiec

adres Kancelarii: 71-497 Szczecin, ul. Miodowa 100

NIP: 955-106-62-35, REGON: 811059920

numer wpisu na listę radców prawnych: Sz-637

Szczecin, 10 września 2013 r.

OPINIA PRAWNA

w sprawie projektu uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie dotyczącej wyznaczenia kierunków działania burmistrza w sprawie zagospodarowania przestrzennego związanych z rozwojem miejscowości na terenie Gminy Gryfino

W opiniowanym projekcie uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie dotyczącej wyznaczenia kierunków działania burmistrza w sprawie zagospodarowania przestrzennego związanych z rozwojem miejscowości na terenie Gminy Gryfino przewidziano wymogi dotyczące treści studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie Gminy Gryfino w zakresie ferm hodowlanych zwierząt futerkowych. Zgodnie z projektem uchwały Rada Miejska w Gryfinie kreując wymagania wynikające z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych, dla poszczególnych terenów objętych planem uzależniłaby możliwość lokalizacji określonych inwestycji przewidzianych w ustaleniach studium uwarunkowań lub planu miejscowego od uzyskania zgody udzielonej przez podmioty trzecie takie jak właściciele terenów na określonym obszarze.

W myśl art. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. 2012 r. poz. 647) kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy. Powyższa regulacja normatywna stanowi więc wyraz samodzielności władztwa planistycznego gminy, w którym rada gminy jest organem ustawowo odpowiedzialnym za uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i kompetencja do stanowienia przepisów prawa miejscowego nie może być przez radę gminy przekazywana (delegowana) na rzecz innych podmiotów, albowiem brak ku temu stosownej podstawy prawnej. Tym bardziej nie można przekazywać uprawnień do decydowania o ostatecznym kształcie określonych postanowień planu adresatom norm

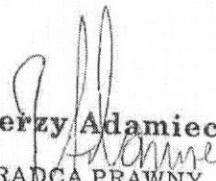
prawnych zapisanych w planie (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10 kwietnia 2013 r. sygn. akt II SA/Wr 44/13 publ. orzeczenia.nsa.gov.pl).

Nakładanie na adresatów uchwały o miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obowiązków w postaci konieczności uzyskania zgód, uwzględnienia warunków i zasad ustalanych przez określone podmioty stanowi z wyłączeniem poza kompetencję przyznaną mocą powołanej ustawy. To bowiem Rada Miejska w planie miejscowym powinna określić zasady zagospodarowania terenu, a nie uzależniać lokalizacji określonych inwestycji od zgody podmiotów trzecich. Kompetencja do określania zasad zagospodarowania przestrzennego terenu nie obejmuje możliwości regulowania w planie miejscowym zakresu spraw podlegających procedurze uzyskiwania zgody podmiotów trzecich.

Uzależnienie możliwości dokonania określonych czynności od uzyskania zgody oraz warunków wskazanych przez powyższe podmioty wprowadza w istocie możliwość odstąpienia od przyjętych przez lokalnego prawodawcę zasad kształtowania przestrzeni publicznych, oraz ustaleń dla poszczególnych terenów objętych planem z pominięciem właściwej procedury podejmowania uchwał w sprawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Regulacje takie naruszają ustawowo przyznane Radzie Miejskiej uprawnienie do samodzielnego decydowania o sposobie zagospodarowania terenu, w ramach, którego ustala ona przeznaczenie i zasady zagospodarowania terenu gminy. Wyłącznie Rada jest uprawniona do ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia sposobów ich zagospodarowania oraz zabudowy i tegoż prawa nie może scedować na inny podmiot (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 stycznia 2013 r. sygn. II SA/Wr 836/12).

Ponadto uchwała rady gminy powinna zawierać wyłącznie przepisy prawa o charakterze dyrektywnym (nakazujące, zakazujące, zezwalające itd.), z których można będzie wyprowadzić normy prawne regulujące sytuację obywateli na danym terenie (wyrok WSA we Wrocławiu z 23 lipca 2013 r. sygn. II SA/Wr 309/13).

W związku z powyższym przedmiotowy projekt uchwały jako wskazujący Burmistrzowi kierunek działania niezgodny z obowiązującym prawem opiniuję negatywnie pod względem prawnym.


Jerzy Adamiec
RADCA PRAWNY
nr wpisu Sz-637