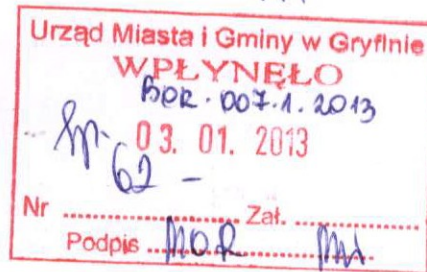




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



Szczecin, dnia 31 grudnia 2012 r.

NK.3.4131.482.2012.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 3 uchwały Nr XXVIII/229/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2012 r. Rada Miejska w Gryfinie podjęła m.in. uchwałę Nr XXVIII/229/12 w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w odniesieniu do ww. aktu, wszczętego w dniu 13 grudnia 2012 r., stwierdzono, iż w części wskazanej na wstępie w sposób istotny narusza on obowiązujące prawo.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały powołano przepis art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały:

1) dokona wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę takiej opłaty;



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

2) *ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.*

Brzmienie przytoczonej regulacji nie pozostawia wątpliwości co do tego, że organ stanowiący gminy posiada kompetencję do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Podkreślenia jednak wymaga, iż podjęta w tym przedmiocie uchwała jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, której dyspozycja wskazuje, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto nie mogą wykroczać poza zakres delegacji ustawowej. W związku z tym, bezspornym pozostaje fakt, iż uchwała podjęta w oparciu o art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie może wykroczać poza materię w nim przewidzianą, przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą zostać unormowane w uchwale rady gminy. Nie przyznaje on kompetencji organowi stanowiącemu gminy ani do uchwalania aktów prawa miejscowego obejmujących zagadnienia inne niż wymienione w cyt. przepisie, ani stanowienia regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, ponieważ oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

W § 1 ust. 2 uchwały Nr XXVIII/229/12 Rada Miejska w Gryfinie postanowiła, że „w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, zgodnie z § 3 niniejszej uchwały”. Jednocześnie, w § 1 ust. 3 tego aktu wskazano, że „przez liczbę pojemników z opadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości niezamieszkałej należy rozumieć liczbę opróżnień pojemników w ciągu roku według normatywów zawartych w Regulaminie Utrzymania Czystości i Porządku w Gminie Gryfino”, czym przekroczono zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada gminy bowiem nie została umocowana do określenia w akcie wydanym na podstawie tego przepisu, w jaki sposób należy dokonywać interpretacji użytych przez ustawodawcę pojęć. Uchwała tego rodzaju winna zawierać wyłącznie wskazanie jednej spośród metod ustalania opłaty wymienionych w art. 6j ww. ustawy oraz wysokość stawek opłat, regulowanie w niej innych kwestii nie znajduje oparcia w powołanym unormowaniu.

Mając powyższe na uwadze, wobec zaprezentowanej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 3 uchwały Nr XXVIII/229/12 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Ryszard Mićko
Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Gryfinie,
2. a/a.