



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Bot. 007. 11. 2014  
15633

Urząd Miasto i Gminy w Gryfinie  
WPLYNĘŁO

Sp 25. 06. 2014

Nr 3398 Zak.

Podpis *BIS*

177

Szczecin, dnia 18 czerwca 2014 r.

NK.3.4131.214.2014.AB

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379)

### stwierdzam nieważność

wiersza oznaczonego Lp. 4 tabeli zawartej w §1 uchwały Nr XLIV/382/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VIII/62/11 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych na stanowiskach niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Gryfino.

### Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2014 r. Rada Miejska w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XLIV/382/14 w sprawie zmiany uchwały Nr VIII/62/11 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych na stanowiskach niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Gryfino.

W podstawie prawnej ww. aktu powołano przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191), który stanowi, iż Organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych,

178

o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Z brzmienia cyt. unormowania, przy jednoczesnym uwzględnieniu treści art. 91d pkt 1 ww. ustawy, wynika niewątpliwie, iż wyżej określone uprawnienie przysługuje radzie gminy. Należy jednak zwrócić szczególną uwagę, iż organ administracji publicznej, podejmując prawotwórcze działanie jest zobligowany czynić to w granicach i na podstawie ustawowego upoważnienia. Wykroczenie poza zakres delegacji w każdym przypadku musi być uznane za istotnie naruszające prawo.

Analiza treści art. 42 ust. 7 pkt 3 uzasadnia tezę, że rada gminy określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć m.in. **nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3**. Nie sposób rozumieć tego w inny sposób aniżeli taki, iż wskazana kompetencja rady nie obejmuje nauczycieli szkół wymienionych *expressis verbis* w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela – ich tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych jest bowiem ustalony przez ustawodawcę. W katalogu nauczycieli zawartym w powołanej regulacji wskazano m.in. **wychowawcy świetlic szkolnych** (Lp. 6 tabeli), bez jakiegokolwiek uszczegółowienia, w tym np. w jakiego typu szkole świetlica się znajduje, jak też kto do niej uczęszcza. Należy wobec tego uznać, że chodzi o **wszystkich wychowawców świetlic szkolnych**.

Przyjęcie takiej interpretacji prowadzi nieuchronnie do wniosku, że rada gminy nie jest uprawniona do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin ww. nauczycielom, tj. wychowawcom świetlic szkolnych, sprawujących opiekę nad dziećmi dowożonymi ze szkół - tak jak uczyniła to Rada Miejska w Gryfinie w §1 uchwały Nr XLIV/382/14 z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VIII/62/11 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zatrudnionych na stanowiskach niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Gryfino w wierszu oznaczonym Lp. 4 zamieszczonej w nim tabeli. W kontekście poczynionych wyżej uwag nie ma bowiem znaczenia, czy opieką w świetlicach szkolnych objęte są dzieci dowożone do szkół, czy też nie. Istotne jest natomiast to, że wymiar godzin dla wychowawców świetlic szkolnych jest określony w Karcie Nauczyciela, uprawnienie w tym zakresie zastrzeżone jest dla ustawodawcy, nie zaś organów prowadzących szkoły. Dlatego też stwierdzenie nieważności powołanej regulacji jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marek Talasiewicz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Gryfinie,
2. a/a.